

Procesní práva účastníků řízení aneb stavba není politika

Stavební fórum 16. 11. 2016

Martin Unger, Chief Technical Officer

Smysl legislativy

- Chránit práva těch, kteří mohou být stavbou reálně dotčeni
- Právo na včasnou informaci a možnost se vyjádřit (sousedé, veřejnost, obec, vlastník/správce infrastruktury)

Vývoj legislativy/vstup veřejnosti:

- 1992 - Posouzení vlivu na ŽP (EIA)
- 2002 - Stavební zákon

Realita

- Stavby (státní/soukromý sektor) jsou předmětem politické diskuse
- Ochranu veřejného zájmu si přisvojují samozvané občanské spolky
- Aktivita spolků se transformovala do standardní politické síly, součást politického boje
- Stavby jsou předmětem ekonomického vydírání
- Hlavní příčina extrémní délky schv. procesu 130/190

Situace v legislativně harmonizované EU



Srovnání zásadních odlišností

Oblast	Německo	Rakousko	Polsko	Česká republika
Účast environ. organizací	Ve většině spolkových zemí mají právo být ve správním řízení slyšeny v případě, že správní úřad rozhoduje o udělení výjimky v oblasti environmentálních předpisů. V tomto případě mohou následně napadnout u soudu pouze případný nesoulad vydaného stavebního povolení s předpisy na úseku ochrany životního prostředí.	Mohou se účastnit pouze řízení dle zákona o posuzování vlivu na životní prostředí a vznášet námitky, případně také řízení o vydání integrovaného povolení (IPPC). Napadat rozhodnutí správních úřadů před správními soudy jsou oprávněni pouze sousedé.	Mohou se účastnit nebo požádat o zahájení některých typů správního řízení buď jako účastník řízení nebo osoba disponující podobnými právy, a to za podmínky, že prokážou svůj právní zájem. Obecně mohou vstoupit do řízení, pokud se v jeho průběhu zjistí, že je potřeba opětovně provést posouzení vlivu záměru na životní prostředí.	Spolky mohou v případě, že je záměr posuzován z hlediska vlivu na životní prostředí, výrazným způsobem ovlivňovat průběh řízení a docílit i zrušení vydaného rozhodnutí. Za splnění určitých předpokladů se můžou účastnit jak územního, tak i stavebního řízení.
Kritéria pro environmentální organizace	V Rakousku je environmentální organizací pouze nezisková organizace, která se dlouhodobě z nezištných důvodů věnuje environmentálním zájmům, existuje už alespoň tři roky a má takové další atributy (např. počet členů), že je schopná sama zajistit provádění svých úkolů.	Nejsou dány žádné podmínky.	V Polsku jsou přiznána práva takové environmentální organizaci, která prokáže svůj právní zájem.	Rozsáhlá práva přiznává zákon EIA právnickým osobám, jejichž předmětem činnosti je podle zakladatelského právního jednání ochrana životního prostředí nebo veřejného zdraví, a jejichž hlavní činností není podnikání nebo jiná výdělečná činnost, která vznikla alespoň 3 roky před dnem zveřejnění informací o navazujícím řízení, případně před dnem vydání rozhodnutí o tom, že záměr nebude posuzován z hlediska zákona EIA

Politika vs. výstavba

- ÚP
- Stavební zákon
- Prováděcí vyhlášky, normy
vs.
- Vlastnictví

Východiska

- Odpolitizování procesu výstavby
- Vytvoření rovnováhy právo/odpovědnost/povinnost
- Úprava postavení účastníků při respektování unijní legislativy na standardní úroveň států EU



Děkuji za pozornost